

大阪市立大学大学院都市経営研究科ワークショップ
「再都市化」と都市コミュニティ
—大阪市北区の事例から考える—

講 義 録

講師：滋賀県立大学人間文化学部人間関係学科
教授 丸山 真央

指導教官：大阪市立大学大学院都市経営研究科
准教授 水上 啓吾

講義録作成者：都市経営研究科
M18AB512 山本 泰範

はじめに	<p>1. 都市コミュニティの社会学の原初的関心</p> <ul style="list-style-type: none"> ・近代化は人々とのつながりをどう変えるのかを研究するのが、社会学の出発点である。 →近代化のもとで都市化が進行するときに、都市化は地域コミュニティをどう変えていくのか。 <p>2. 日本における都市コミュニティ研究の出発点</p> <ul style="list-style-type: none"> ・都市化の下でも根強く残っていたコミュニティ(町内会)の発見(都市問題「市民組織」特集 1953年) ー町内会論争:近江哲男、中村八朗(1950s 後半～60s 前半) ※ GHQ により戦争協力組織として強制解散させられた町内会が組織として存続しており、草の根レベルで町内会が残っているのを確認され、1950年代社会科学の中で盛んに研究された。 <p>3. 都心コミュニティの社会学の展開</p> <ul style="list-style-type: none"> ・高度成長期の都市化 →業務空間の拡大→居住空間の減少、大都市の過疎→町内会の衰退、町内会における世帯会員の減少と法人会員の増加 ・バブル期の地価高騰・再開発 ー地上げ→都市の無住化→都心コミュニティの壊滅 ー複合型再開発→居住空間の併設→新たなコミュニティ形成 ・2000年代以降の都市再生から現在へ ー都心再開発・マンションブーム・不動産バブル→都市コミュニティはどうか <p>4. 都市圏の発展</p> <p>①欧米都市圏の発展段階</p> <p>都市化→郊外化→逆都市化→再都市化</p> <p>②戦後日本の大都市圏発展段階</p> <p>都市化→第1次郊外化→第2次郊外化→再都市化</p> <p>※日本の場合逆都市化等は経験なし</p> <p>5. 都市コミュニティ研究の今日的課題</p> <ul style="list-style-type: none"> ・都市化・郊外化から再都市化に移行する中で、都市コミュニティはどこへ向かうのか ・既存コミュニティ(町内会・自治会)はどうか変わるのか ・タワーマンション等の中に新しいコミュニティは形成されるのか
------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>事例研究</p> <p>新住民の参加は全般的に低調</p>	<p>○大阪市北区済美地区/中崎町</p> <p>○中崎町の概要</p> <p>大阪駅から徒歩 10 分程度で、旧済美小学校の学区=済美連合振興町会の領域で、空襲に遭わなかった地域。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・高度成長期以降、地区の人口は減少してきたが、1990 年代後半から、6 階建て以上の中高層マンションが増加したことにより、人口再増加。 ・再都市化に伴い、住民が大分若返り、旧住民層(平均 56 歳)、新住民住宅所有層(平均 42.9 歳)、新住民住宅非所有層(平均 35.6 歳)であり、新住民住宅所有層は夫婦世帯・核家族世帯が多く、新住民住宅非所有層は単身世帯が多い。 ・常雇いの非管理職が大幅に増加し、自営業者は減少。 ・新住民は旧住民より所得階層が高い、旧住民層(平均 490 万)、新住民住宅所有層(平均 760 万)、新住民住宅非所有層(平均 650 万) ・新住民のうち、住宅所有者は区内からの転入者が 5 割弱、区内を含む市内からの転入者が 7 割である。 ・住宅非所有層も市内からの流入者が 5 割を占めるも、4 割は府外からの流入者である。 ・新住民住宅所有層が意外なことにアーバン・ヴィレジャ派(近所とお付き合いしながら・環境が悪くても便利にすむのがいいと応えていること)である。(約 40%) <p>○マンション内のコミュニティ</p> <ul style="list-style-type: none"> ・近所づきあいは新旧住民で大差なく、管理組合・自治会には新住民住宅所有層は約 40%が参加している。 ・マンション外の地域コミュニティには新住民の参加は全般的に低調であるが、新住民住宅所有層は地元町会に 40%強加入しており、自発的な意思による参加が多く、また、未加入の理由としては「活動内容がわからない・加入方法がわからない」等の消極的な理由が多い。 <p>○振興会の現状</p> <p>①B 振興町会</p> <ul style="list-style-type: none"> ・一般世帯会員 25 町内の世帯数 385(2010 国調)年会費 6000 円 ・事業所会員 20 年会費 6,000~36,000 円 ・分譲マンション 1 棟 1200 円×250 戸=300,000 円 ・賃貸マンション 1 棟 年会費 30,000 円
----------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<ul style="list-style-type: none"> ・役員 会長、役員 7 名 ・役員会 年 2 回 ・会計 収入 70 万 支出 総会費 30 万 連合振興町会費 40 万 ・都心回帰の影響 新住民の多くは町会に参加せず <p>②A 振興町会</p> <ul style="list-style-type: none"> ・一般世帯会員 208 町内の世帯数 581 (2010 国調) 年会費 6000 円 ・事業所会員 30 年会費 12000 円 ・分譲マンション 5 棟 年会費 1 世帯当たり 1200 円 ・賃貸マンション 1 棟 年会費 30000 円 ・役員 会長、役員 36 名 ・役員会 執行部(3 役会)会 年 5 回 役員会 年 3 回 ・会計 収入 町会費 160 万 町会葬のお礼 7 万 支出 総会費 100 万 事業費 44 万連合振興町会費 17 万 各種団体助成 11 万 ・行事 総会 夏祭り ラジオ体操・新年会等 ・都心回帰の影響 新住民の中には、祭りに参加したいという理由で町会に加入する人もいる。 <p>○再都市化のもとの都市コミュニティはどうするのか</p> <ul style="list-style-type: none"> ・マンション内コミュニティは不活発であり、コミュニティへのニーズは住民にあるのか。 ・町内会に求めるニーズとしては、 防犯・防災・防火、子育ての援助、地蔵盆等の祭礼行事への参加等が考えられる。
<p>フリートークの内容</p>	<p>学生 1: 大阪市阿倍野区は、親の代から阿倍野区を離れず、また、パートナーを迎えて阿倍野区で暮らす人が多い、町内会の活動もそれなりある。若者が新しいことをしようとすると老人との間に軋轢も見られるが、若者同士は SNS つながっている。行政はアベノの情報発信をいろんな人が使えるツールで開始し始めている。</p> <p>T : 区役所から見ると住民には町内会に入ってくればいいが、一方では無理だと考えているのでは、区役所はどちらの方向を向いているのか。</p> <p>学生 1: 小学校単位の地域協議会を作る流れもあるが、地域の中では橋下市政の「市内を 5 ブロックに分ける地域活動協議会」の名残もあり、協議会に対する拒絶反応がまだあ</p>

	<p>るため、じっくりやっけていかざるを得ない。</p> <p>T :看板の書き換えも多かったようだ、時間をかけて見守っていきたい。</p> <p>学生 2:子ども食堂や子供の貧困はコミュニティのくっつけ役に効果があるように思う。</p> <p>T :子供がいるとしないのでは、全然対応が違ってくる。祭りがあると子供がいきたがるので、地域との関わりが自然とでき、子供が大きくなると地域と疎遠になるが、高齢になるとまた地域に戻ってくる。私自身、自治会にはあまり関心なかったが、順番で自治会の役が回ってきて、自治会とかかわりだした。</p> <p>学生 3:自治会費をマンションの管理費の中に含めてとるのはいかがなものか。</p> <p>T :マンションを建てる時に事業主と契約しておき、管理費の中に自治会費を含めたやり方としており、住民の中には知らない人もいるが、問題になった例はあまりない。</p> <p>学生 2:街灯費等も自治会費に含んでいるのか。</p> <p>T :街灯費は市が建てた場合とそうでない場合があるが、電気代は自治会負担が多い。新マンションができた場合の街灯費の負担は自治会になる場合が多い。</p> <p>学生 4:大阪市旭区に住んでいるが、仕事が忙しくて自治会に参加できていないが、自治会は若い人でも60代らしく、世代交代がうまくいっている自治会実例を教えてください。</p> <p>T :A自治会を例にとると、40~50代の役職者も多く、事業部の副部長から徐々に役職の階段を上がっていく、役員のリクルート先としてはPTA役員からが多いが、しかし済美地区の場合は小学校が潰れたのでリクルート先はないのが現状。</p> <p>学生 1:男性ばかりの団談会を開くのもリクルートになるのでは。</p> <p>T :仕事人間を引き出す方法としては、ウォーキングも非常に有効。</p> <p>学生 5:7~8年ほど前、街灯設置の件で市相手に訴訟に及んだ町会長がいた。</p> <p>T :防犯灯については長い経緯があり、市はできるだけ経費の負担をしない方向にある。</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>ある人は町会長は育っていくものといったが、現在はそんな余裕もなくなっている。</p> <p>学生 6:中国でも町内会的な組織があり、役員は給料はもらえないが町内会の会費制度はある。不満のある人は会費を支払わない。</p> <p>T :中国の町内会は行政の一部とそうでないものがあり、給料が支払われるかで異なる。</p> <p>学生 7:町内会と子育て支援との関係については</p> <p>T :80歳の会長、70代の役員に子育てサポートは難しい、子供会が自治会の一部の所もあったが、解散したところも多いのでは。</p> <p>学生 8:建築許可関係の仕事をしているが、自治会という組織はあるものの、個々の住民と連携していない場合がある。</p> <p>T :かつては自治会長のところに行けば、地元の声を代表してくれていた。</p> <p>学生 1:町内会は声を大きい人の意見が通りやすい。</p> <p>T :町会長は住民の代表でなくなっているのではないか。</p> <p>学生 9:私の自治会は50世帯を切るような規模であるが、役員7名で約6年周期に役が回ってくる。各グループ内では大体順番が決まっているので役員の決め方もすむーズであり、また、地縁団体となっているため、役員選出・決算総会をシナリオに基づいてやるだけなので、誰でも対応可能。ただ、新しい問題が出てきたときは若干難しい。</p> <p>通常の場合は、地域の課題に対応しているのが疑問を感じる場合がある。</p> <p>T :コミュニティが地域の課題に対応できるのかについては難しい問題。</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------